**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан при осуществлении регионального геологического контроля (надзора)**

**за 2024 год**

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020  
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан размещает проект доклада о [правоприменительной](https://tula.bezformata.com/word/pravoprimenitelnoj/18460/) практике на публичное обсуждение.

Прием предложений по результатам публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике органа контроля осуществляется по адресу: г. Махачкала, ул. Абубакарова, д. 73, а также путём направления предложений на электронную почту министерства по адресу: minprirodi@e-dag.ru

Предложения принимаются с 15 февраля по 01 марта 2025 года.

**«П Р О Е К Т»**

**Утвержден приказом**

**Министерства природных ресурсов и экологии**

**Республики Дагестан**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_**

**Доклад**

**по правоприменительной практике**

**Отдела геологического надзора**

**Министерства природных ресурсов**

**и экологии Республики Дагестан**

**в сфере регионального государственного**

**геологического контроля (надзора) за 2024 год**

Доклад о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2024 год подготовлен во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

# Государственный геологический надзор направлен на обеспечение экологической безопасности, предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области недропользования. Целью геологического надзора является поддержание благоприятного качества окружающей среды посредством соблюдения норм и правил, связанных с использованием и охраной недр, обеспечением государственного надзора за геологическим изучением, охраной за рациональным использованием недр и соблюдением пользователями недр условий, определенных в лицензии на пользование недрами.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законов и иных нормативно правовых актов Республики Дагестан, принятых в пределах полномочий по урегулированию отношений в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах.

Информационные системы государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля:

* Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).
* Досудебное обжалование через личный кабинет на портале госуслуг.

Информация, которая не внесена в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, не может использоваться в целях принятия решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, за исключением случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее - Министерство) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее ФЗ – 248).

Отдел геологического надзора Минприроды РД осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в соответствии с [Положение](file:///C:\Users\Магомед\Desktop\положение\Положение%20геонадзор%20окончательный%20%20окончательный.docx#Par33)м о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Дагестан, утвержденным Постановлением Правительства Республики Дагестан № 382 от 30.12.2021 г.

Министерство осуществляет контрольно-надзорную деятельность посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

Проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в следующих видах:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Указанным постановлением установлены ограничения **(запрет)** на проведение в 2024 году плановых контрольных мероприятий, проверок в отношении юридических и физических лиц, в т.ч. граждан, внеплановых контрольных мероприятий, за исключением проверок, основанием для проведения которых являются непосредственная угроза либо факт причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и другие, среди которых отсутствуют основания для осуществления проверочных действий министерством, а также установлены ограничения на возбуждение дел об административном правонарушении. В этой связи деятельность Отдела геологического контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан была ориентирована на проведение контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия  с  юридическими  лицами, индивидуальными предпринимателями.

Так, в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в целях осуществления комплексного экологического надзора и мониторинга состояния окружающей среды, использования природных ресурсов, Отделом геологического надзора проведены выездные обследования по округам Республики Дагестан, в ходе которых выявлено 5 фактов пользования недрами без лицензии на пользование недрами. Результаты указанных мероприятий с произведенным расчётом ущерба причинным недрам направлены в правоохранительные органы для установления лиц, причастных к совершению противоправных действий, и дальнейшего взыскания причинённого вреда окружающей среде.

В рамках осуществления систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды в сфере недропользования, в целях недопущения и пресечения незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, Отделом геологического надзора было организовано более 20 выездов для патрулирования зон наиболее подверженных незаконной разработке общераспространённых полезных ископаемых, по результатам которых совместно с сотрудниками полиции выявлены и пресечены 22 факта безлицензионной добычи общераспространённых полезных ископаемых, по указанным фактам лица, осуществившие незаконное недропользование, привлечены к административной ответственности.

В 2024 году Министерством по материалам поступившим из районных отделов МВД, к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ по факту незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, привлечено 1095 лиц, общая сумма наложенных штрафов составила **5 250 000** рублей, оплачено **1 824 000** рублей, из них добровольно 382 000 рублей, на принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов направлено 451 материал.

Совместно с Межрайонными Природоохранными Прокуратурами и районными отделами МВД по РД проведены мероприятия по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых. В результате, на территории Табасаранского, Дербентского, Курахского и Каякентского районов Республики Дагестан выявлено 15 фактов незаконного недропользования. По указанным фактам произведены расчеты ущерба, причинённого недрам, на основании которых следственными органами МВД возбуждено 2 уголовных дела по ст. 158 УК РФ.

В целях реализации требований ст. 44 Федерального Закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», была разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2025 год.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) направлена на:

* предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере недропользования;
* устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
* формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
* снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
* повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Специалисты Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

2024 году Министерством в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) проведено 6 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Вместе с тем Министерством в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) проводилось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимости соблюдения обязательных требований путём размещения сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, в государственных информационных системах (при их наличии) и в других формах. За истекший период проведено 60 таких мероприятий.

Федеральным законом от 31 июня 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесено множество нововведений в осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе с точки зрения его цифровизации.

Двумя основными показателями стратегии цифровой трансформации   
в части контроля выделяют:

* перевод документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий и их результатов в электронном виде (акты, протоколы, проверочные листы, экспертизы, предостережения).
* дистанционное проведение контрольно-надзорной деятельности,   
  в том числе с использование чек-листов в электронном виде.

В частности, дистанционное взаимодействие включает в т. ч.:

* дистанционную форму выездных проверок (в т.ч. посредством аудио или видеосвязи);
* чек-листы (перечень требований, на соответствие которым проводится проверка) формализованы и переведены в электронный вид, все контакты контролирующих органов и бизнеса будут фиксироваться в электронном виде, а историю этого электронного взаимодействия возможно отследить.
* досудебное обжалование - электронный формат подачи жалобы на решение, действия (бездействие) контрольных (надзорных) органов, должностных лиц.

В рамках цифровизации, на федеральном уровне создан Единый реестр видов контроля (надзора), куда включены виды контроля всех уровней,   
где указано, какие надзорные органы осуществляют конкретный вид контроля. Единый реестр формирует набор данных, который используется различными информационными системами, включая Единый реестр контрольных мероприятий и ведомственные информационные системы. В итоге вся совокупность данных о контроле в РФ становится единообразной.

Ключевой системой является Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. На документы, оформляемые контрольно-надзорным органом, наносится сформированный реестром QR-код, обеспечивающий переход на запись о профилактическом мероприятии, КНМ в реестре. Это позволит подконтрольным субъектам проверять легальность контрольно-надзорного мероприятия и упростит работу с реестром проверяющим органам. Также реестр обеспечивает возможность формирования, утверждения КНО в машиночитаемом формате плана проведения плановых КНМ, в том числе путем интеграции ведомственной информационной системы.

Вся информация вносится в реестр из справочников (системы ЕРВК).

Министерство осуществляет функцию по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору).

За 2024 год в региональном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрировано 5 недропользователей.

Проблема охраны окружающей среды решается успешно посредством:

- совершенствования работы по профилактике нарушений природоохранного законодательства;

- дальнейшего обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Основными нарушениями, выявленными в 2024 году в сфере недропользования являлись - пользование недрами без [лицензии](consultantplus://offline/ref=D7C11557C4D44EDDEA0B4BA72D8C46C858D79D000EA8F3384B3C5B29B4DEE5D08EEC8A4F0217920F9BF056FF438B591ED0EC5F4FE0847F72p2j7M) на пользование недрами (административная ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ));

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) сформированы следующие предложения.

Необходимо усиливать такие инструменты государственной экологической политики, как экологическое просвещение, воспитание, формирование экологической культуры населения. При этом следует жестко пресекать правовой нигилизм и умышленное нарушение экологических норм. Достижение данных целей будет способствовать снижению риска возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с действующим КоАП РФ административная ответственность за незаконное пользование недрами — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей. Вышеуказанные санкции КоАП РФ не несут в себе превентивных мер и, следовательно, возможен рецидив со стороны правонарушителей, так как налагаемые на нарушителей штрафы, предусмотренные частью 1 статьи 7.3. несопоставимо малы по сравнению с экономической выгодой, получаемой в результате незаконной добычи общераспространённых полезных ископаемых. Санкции указанной статьи недостаточно строги и не могут в полной мере обеспечить должного воздействия на правонарушителей. Нарушитель правоотношений, заплатив небольшой штраф, может продолжить свою деятельность в дальнейшем. Действия по осуществлению недропользования без лицензии могут повлечь за собой тяжелые последствия для окружающей среды и экологической обстановки. Не осуществляется рекультивация земель после завершения добычи. Несёт потери в части налогообложения бюджет Республики Дагестан. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы охраны недр, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в части 1 статьи 7.3. КоАП РФ, касающихся увеличения административного штрафа 10-кратно для граждан за незаконное пользование недрами.

Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта, зачастую происходят по причине безответственного и пренебрежительного подхода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к необходимости получения разрешительных документов, отсутствия выделения необходимых финансовых средств, а также, в некоторых случаях, ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду, снижения количества нарушений в 2025 году, продолжится работа направленная на профилактику нарушений обязательных требований в сфере недропользования по установленному плану проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, что позволит повысить эффективность надзорной деятельности. В этих целях в соответствии с разработанным Отделом геологического надзора проектом, Правительством Республики Дагестан принято Распоряжение об образовании «Межведомственной рабочей группы по вопросам пресечения незаконной добычи общераспространённых полезных ископаемых на территории Республики Дагестан и контролю за целевым использованием прибрежных земель Каспийского моря» от 05.11.2025 г. № 493-р, в состав которой вошли представители федеральных органов исполнительной власти, МВД, прокуратуры, Пограничного Управления ФСБ России по РД и органов местного самоуправления.

Министерством природных ресурсов и экологии Республик Дагестан будет продолжено осуществление контроля за соблюдением обязательных требований природоохранного законодательства в сфере недропользования на территории Республики Дагестан как в рамках профилактических мероприятий, так и в рамках контрольных надзорных мероприятий.